Bulletin de veille du CGET

En quelques Clics # 211 9 novembre 2017

Pour accéder aux documents, cliquer sur



Cohésion territoriale

L'espace français éclaté.

H. Le Bras; E. Charmes; L. Davezies; C. Guilluy;

O. Razemon et al.

Constructif, n° 48. Novembre 2017. En ligne. @

Parmi les contributions : H. Le Bras : "Métropoles et périphérie : un paradoxe social" ; C. Guilluy : "Des fractures qui vont durer" ; E. Charmes : "Le périurbain : un territoire de perdants ? " ; L. Davezies "Des fractures à relativiser" ; O. Razemon : "Les villes moyennes, « zones en perdition » ?".

Transferts sociaux versés aux ménages : des effets différenciés selon les territoires.

L. Brière ; M. Robin - Insee.

Insee Focus, n° 97. Novembre 2017. En ligne @

Les inégalités de niveau de vie varient d'un territoire à l'autre. Sans les prestations sociales et les impôts, les différences entre régions du point de vue des écarts entre hauts et bas revenus seraient bien plus fortes.

Démocratie locale - citoyenneté

• Les démarches de participation citoyenne.

SGMAP. Octobre 2017. 32 p. @

Consultation en ligne, atelier citoyen, hackathon,... Les démarches de participation des citoyens ont pris de l'ampleur ces dernières années au sein de l'Etat français. Pour accompagner et amplifier le mouvement, le SGMAP a créé, avec un cabinet indépendant, une boîte à outils à destination des administrations.

Développement durable

Les indicateurs de la stratégie nationale de transition écologique vers un développement durable - État des lieux 2016.

Commissariat général au développement durable (CGDD). Document de travail, n° 34. octobre 2017. 110 p. @

Pour suivre la stratégie nationale de transition écologique vers un développement durable, 72 indicateurs ont été retenus afin de rendre compte des avancées et des progrès accomplis à la fois écologiques, économiques et humains. Ce document présente ainsi la situation en 2016 des indicateurs de suivi de la SNTEDD à l'aide d'un tableau de bord des 39 indicateurs auquel s'ajoute une mise en perspective internationale.

Développement et économie territoriale

Colloque "Comment réconcilier ville et commerce ?" : les premiers retours.

CGEDD. Octobre 2017. Pagination multiple. @

Ce colloque nourri d'expériences françaises et européennes, a permis de mettre en débat des enjeux socio-économiques, environnementaux et de cohésion territoriale afin de dégager une nouvelle approche pour le devenir des centres-villes et des périphéries commerciales. Retrouvez les éléments support de la rencontre, les présentations des intervenants, les actes audio par séquence.

Commerces et inégalités territoriales.

Corentin Trevien.

In "Les entreprises en France. Edition 2017". @ Insee. Novembre 2017. pp 35-45. Coll. *Insee Référence*.

L'Insee s'intéresse ici à l'accès des Français aux commerces du quotidien. L'étude montre que l'accessibilité est moins bonne dans les communes rurales que dans les communes urbaines. Certes meilleure dans les communes urbaines, la proximité aux commerces est cependant loin d'y être uniforme. Si la densité de population y est le facteur principal d'hétérogénéité, la distance à la plupart des commerces a également tendance à diminuer quand le revenu moyen de la population ou la part des personnes âgées augmentent.

• Entrepreneur des quartiers : les résultats de la première étude de l'Adie.

Association pour le droit à l'initiative économique (Adie). Octobre 2017. 5 p (synthèse). @

Cette étude inédite permet de comprendre non seulement les motivations et les difficultés rencontrées par les porteurs de projets des quartiers lors de leur parcours de création d'entreprise, mais aussi l'impact individuel et collectif de leur aventure entrepreneuriale, une fois qu'ils sont en activité.

Quelle politique pour les pôles de compétitivité ?

F. Grivot (Rapporteur). Cese. 25 octobre 2017. 36 p. @

Le Cese souligne le besoin d'approfondir et compléter les évaluations des pôles, qui serviront à engager une nouvelle phase de leur activité. Il livre dans cet avis son analyse des conditions d'une nouvelle dynamique et formule des recommandations pour les aider à passer de « l'usine à projets » à « l'usine à produits » et services.

L'avis (36 p.) @ La synthèse (2 p.) @

Révéler le potentiel des agglomérations moyennes.

Fédération nationale des agences d'urbanisme.

Dossier FNAU, n° 42. Octobre 2017. 44 p. @

Cette publication présente des propositions concrètes sur les leviers qui peuvent être mobilisés pour reconquérir les centres villes, notamment via des actions sur le logement et les espaces publics, un travail sur les fonctions de centralité et en particulier le commerce et l'enseignement supérieur, sur la mutation économique et l'innovation, sur la mobilité ou encore sur la culture et la qualité de vie.

• Les territoires de l'action publique locale sontils vulnérables par leur économie présentielle ?

J-F. Ruault.

Revue d'Économie Régionale & Urbaine, 2017/4. pp.595-618. @

Constituée d'activités économiques jugées non-délocalisables et à l'abri des chocs économiques, l'économie présentielle présenterait les qualités d'une économie protégée. Le poids considérable des mobilités aujourd'hui dans l'organisation et le fonctionnement économique des territoires soulève néanmoins quelques doutes. Cet article se propose de faire le point sur cette question tant sur le plan théorique qu'empirique. La démonstration scientifique repose sur l'hypothèse originale que l'économie présentielle est vulnérable au niveau des territoires infranationaux.



Habitat - Logement

Rénovation urbaine et changement social. Entretien avec Henri Coing.

Emmanuel Bellanger; Pierre Gilbert. Métropolitiques. Novembre 2017. En ligne. @

Henri Coing est l'auteur dans les années 1960 d'une enquête, devenue un classique en sociologie et en études urbaines, sur la rénovation urbaine d'un quartier populaire parisien. Dans cet entretien, il évoque son parcours et la manière dont son étude éclaire les politiques contemporaines de rénovation urbaine.

Littoral

La loi Littoral : un outil efficace de prévention des risques.

A. Michel.

Terra nova. 2 novembre 2017. 16 p. @

La loi Littoral, adoptée à l'unanimité en 1986, a permis d'importantes avancées depuis trente ans en matière de protection des zones côtières. Par sa méthode qui privilégie la concertation, elle reste un outil efficace pour lutter contre l'urbanisation anarchique des côtes françaises.

Numérique

 Avis n° 2017-1293 de l'Autorité de régulation des communications électroniques et des postes (Acerp) rendu à la demande du Sénat et portant sur la couverture numérique des territoires.

Acerp. 23 octobre 2017. 30 p. @

Le Sénat a saisi pour avis l'Arcep dans un contexte de questionnement fort des ambitions de connectivité pour la France et des moyens de les atteindre. En complément : audition au Sénat de M. Soriano, président de l'Arcep sur la couverture numérique du territoire (25 octobre 2017). @

Politique de la ville

Politique de la ville : un mal nécessaire ?
France Culture. Octobre 2017. 40 mn. @

Alors que l'on célèbre ses 40 ans, quel bilan tirer de l'ensemble des mesures ? Dans un contexte d'austérité et de baisse des dotations aux collectivités, doit-on relancer la politique de la ville ? Comment la financer ?

Santé

Renforcer l'accès territorial aux soins.

Ministère des Solidarités et de la Santé. Octobre 2017. 18 p. @

Environ 8% de la population (5,3 millions de personnes) fait face à une situation de faible accessibilité à une médecine de qualité dans un délai approprié. Un plan pour l'égal accès aux soins a été lancé le 13 octobre dernier avec parmi les principales mesures des aides à l'installation, la généralisation de la télémédecine, une meilleure articulation entre la médecine de ville et l'hôpital, un développement des maisons de santé pluri-professionnelles.

Urbain - Périurbain

· Grandes villes et bons sentiments.

Benoît Bréville.

Le Monde diplomatique, novembre 2017. pp.1,18-19.

De Paris à Londres, de Sydney à Montréal, d'Amsterdam à New York, toutes les métropoles se veulent dynamiques, inclusives, innovantes, durables, créatives, connectées... Ainsi espèrent-elles attirer des « talents », ces jeunes diplômés à fort pouvoir d'achat qui, comme à Seattle, font le bonheur des entreprises et des promoteurs immobiliers.

L'article revient sur les théories de Richard Florida et décrit la situation de Seattle.

Le pré-urbain : un territoire refuge aux confins du périurbain éloigné.

Hervé Marchal ; Jean-Marc Stébé.

Métropolitiques, 30 octobre 2017. En ligne. @

Aujourd'hui semble émerger un nouvel espace entre les couronnes périurbaines traditionnelles et les territoires ruraux, le pré-urbain, né, selon Jean-Marc Stébé et Hervé Marchal, du processus d'étalement urbain, de l'appauvrissement d'une partie des classes moyennes et de la pression foncière.

La vie après les bidonvilles.

M. Delon.

La Vie des idées. Novembre 2017. En ligne @

Les bidonvilles réapparaissent en France. En reconstituant le parcours d'habitants des bidonvilles d'après-guerre, la sociologue Margot Delon montre l'importance de la ségrégation et de la précarité subies, sans négliger pour autant les ressources qui permettent à certains de s'élever socialement ni les effets à long terme de la solidarité.

La revanche des villages.

Eric Charmes.

La Vie des idées. Octobre 2017. En ligne. @

Opposer la richesse des villes à la pauvreté des campagnes, c'est en fait ne pas comprendre la réalité des inégalités territoriales. Les villages sont aujourd'hui souvent plus attractifs qu'un grand nombre de villes moyennes, qui connaissent des difficultés démographiques et économiques majeures.

Union européenne

 Ma région, mon Europe, notre futur. Septième rapport sur la cohésion économique, sociale et territoriale.

Commission européenne. Octobre 2017. 18 p. @

Après la récession à double creux qu'elle a connue en 2008 et 2011, l'économie de l'UE a renoué avec la croissance. Une fois la reprise amorcée, les disparités ont recommencé à s'atténuer grâce à la croissance enregistrée partout, avec des taux plus élevés observés dans les pays affichant de plus bas niveaux de PIB par habitant.

Actualité législative et règlementaire

- Décret du 26 octobre 2017 portant nomination du délégué interministériel pour le renouveau du bassin minier du Nord et du Pas-de-Calais - M. NEVEÜ (Alain).
- Décret du 25 octobre 2017 portant nomination d'une directrice, Mme Duval-Huwart (Sophie) – [Direction du développement des capacités des territoires – CGET].
- Décret n° 2017-1488 du 23 octobre 2017 instituant un délégué interministériel à la prévention et à la lutte contre la pauvreté des enfants et des jeunes @
- Rapport n° 273 Assemblée nationale Commission des finances sur le Projet de loi de finances pour 2018.
 Annexe 9 : Cohésion des territoires.

J. Giraud ; M. Laqhila (rapporteurs). Assemblée nationale. Octobre 2017. 48 p. @

En complément : article de la Gazette @

- Questions écrites Ass. nationale [Conférence nationale des territoires citée]. Publiées le 31 octobre 2017.
- "Inclure les territoires dans la transition écologique". @
- "Territoires à énergie positive pour la croissance verte". @
- Question écrite n° 353 Ass. nationale relative au tourisme dans les zones rurales. Publiée le 10 octobre 2017. @



CGET – Cellule de veille Bulletin de veille *En quelques clics* # 211 l 9 novembre 2017

L'actualité du débat

« Grand Paris : organisation territoriale & gouvernance métropolitaine »

Sélection d'analyses récentes sur une actualité des territoires.

Le nouveau Grand Paris.

Cahiers d'administration. Supplément au n° 259. Février 2017. 110 p.

Parmi les thèmes abordés : un partenariat institutionnel au service d'un projet ; le défi des transports ; densifier, aménager et réinventer la ville ; économie, attractivité, sciences et culture.

• Convergences métropolitaines : les matériaux pour agir.

Forum métropolitain du Grand Paris. Cabinet Acadie. Février 2017. 144 p. @

Avec un objectif initial de poser une lecture claire et détaillée du fait métropolitain dans le cadre du Grand Paris, ce recueil propose dans un premier temps une analyse du cadre d'interpellation stratégique. Dans un second temps sont explicités les axes de convergences (conception des services collectifs, accompagnement des parcours des ménages et des entreprises, concevoir les territoires entre "villes complètes" et morceaux de métropole).

Bilan de la mise en œuvre de la réforme territoriale dans l'espace métropolitain du Grand Paris.

Forum métropolitain du Grand Paris ; Apur ; L. Fauconnet ; T. Le Goff ; E. Pellerin.

IAU-IDF. Octobre 2017. 162 p. @

À la veille du débat qui s'engage sur les évolutions institutionnelles, les élus du Forum métropolitain du Grand Paris ont souhaité entreprendre un premier bilan de la mise en place de la réforme territoriale. Il vise à évaluer sa mise en œuvre en mettant au jour les principales avancées, difficultés ou points de blocage rencontrés par les acteurs et les perspectives d'évolution envisagées par les élus.

Nouvelle organisation territoriale pour le Grand Paris. Quel risque d'effets frontière ?

IAU-IDF; Apur.

Forum métropolitain du Grand Paris (Commanditaire). Février 2017. 96 p. @

La nouvelle organisation institutionnelle mise en œuvre depuis le 1er janvier 2016 - à savoir une Métropole du Grand Paris composée d'Établissements publics territoriaux et entourée de grands établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre - risque-t-elle de créer des « effets frontière » entre les territoires franciliens ? Cette étude propose des éléments de réponses et de solutions, à destination des acteurs franciliens qui souhaiteront s'en saisir.

L'avenir des territoires péri-métropolitains en lle-de-France.

CESER Ile-de-France, Nicole Sergent (Rapporteur) 11 juillet 2017. 79 p. @

La réforme territoriale a fortement modifié l'organisation administrative des territoires situés hors de la Métropole du Grand Paris. Dans l'avis adopté le 11 juillet 2017, le Ceser alerte sur les risques de nouvelles inégalités territoriales liées aux mutations institutionnelles et aux récentes évolutions économiques, et formule des recommandations.

Rapport @ Note de synthèse @



• Ce Grand Paris qui advient. Leçons pour la planification métropolitaine.

Xavier Desjardins. Professeur Université Paris-Sorbonne, UMR Espaces, Nature et Culture.

Information géographique, n°4. 2016. 21 p. @

Les auteurs ont souhaité développer l'hypothèse suivante : à la manière dont les réflexions réalisées dans les années 1960 sur le Réseau Express Régional et les villes nouvelles ont durablement guidé l'aménagement de la Région Île-de-France (Beaucire, 2007), les décisions prises au cours des années 2005-2015 jettent les orientations stratégiques qui vont guider, pour une longue période, la transformation de la région parisienne. Pour développer cette hypothèse, les auteurs analysent dans un premier temps la nature du projet d'aménagement. Dans un deuxième temps, ils proposent d'analyser le nouveau système de gouvernance mis en place. Enfin, dans un troisième temps, ils décryptent l'ensemble des impensés et impasses de ce projet territorial.

• Grande couronne : quel(s) rôle(s) pour les départements en matière d'aménagement ?

T. Le Goff.

Note rapide Gouvernance, n° 758. IAU-IDF. Octobre 2017. 4 p. @

Le système territorial francilien se recompose : création de la Métropole du Grand Paris (MGP) et des établissements publics territoriaux (EPT) en cœur d'agglomération, des intercommunalités de plus de 200 000 habitants dans le reste de l'agglomération parisienne et, au-delà, d'intercommunalités de plus de 15 000 habitants. Dans cette réorganisation du pouvoir politico-administratif : quel(s) rôle(s) pour les départements en matière d'aménagement du territoire et, plus précisément, pour ceux de la grande couronne ?

• Le Grand Paris, un pari perdu.

F. Bonnet; J. Donzelot; O. Mongin; M. Lussault et al. *Tous urbains*, n° 13. 2016/1. pp. 32-60. @

Au sommaire : « Retour à la ville capitale : du Grand Paris au Petit Paris » ; « Du Grand Paris à la MGP : éparpillement d'un projet » ; « La MGP : le point de vue des urbanistes américains » ; « L'art des complications inutiles 2005-2015 » ; contrepoint : illusions perdues.

• Grand Paris : pour une gouvernance lisible, démocratique et efficace.

A. Vesperini

Fondation Concorde, 10/2016. 10 p. @

Extraits des propos de l'auteur : La métropole parisienne souffre aujourd'hui d'une lourdeur administrative. La multiplication des échelons rend le processus décisionnaire plus lent, donc moins efficace. La Fondation Concorde présente ses préconisations pour apporter au Grand Paris une gouvernance plus lisible, démocratique et efficace (à titre d'exemples : ouvrir le capital des sociétés de transport franciliennes, supprimer les échelons départementaux, inciter les fusions communales, ..). Un calendrier de réformes courant de juin 2017 à mars 2020 est également proposé.

En complément :

- Retrouvez des éléments d'analyses et d'observation sur ce thème proposés par :
 - Les Notes rapides de l'IAU Ile-de-France @
 - La série Insee Analyses Ile-de-France @

■ Mooc : « A la recherche du Grand Paris » @

Réalisé par Sciences Po, conçu par Patrick Le Galès. Organisé autour de 6 thématiques: développement économique, logement urbanisme, transport mobilité, éducation culture, population de la métropole et sécurité environnement. Mêlant témoignages et paroles d'habitants aux interventions de chercheurs, politiques et experts le Mooc va aussi aborder les nombreux sujets de controverses qui émergent de ce territoire entré en mutation.